



Analisi procedimenti in materia di protezione internazionale

Cos'è la Protezione internazionale?

- La **protezione internazionale** rappresenta il sistema di norme volte a garantire allo straniero l'effettivo esercizio delle libertà democratiche ed include, in relazione alla particolare condizione, lo status di rifugiato e lo status di protezione sussidiaria.
- Un cittadino straniero ha diritto a presentare richiesta di asilo alla competente **Commissione Territoriale** per il Riconoscimento della Protezione Internazionale e, in attesa della decisione, ha diritto a soggiornare regolarmente in Italia come richiedente asilo (art. 7, comma 1, del d.lgs. n. 25 del 2008).
- La Commissione può riconoscere al richiedente lo status di rifugiato, la protezione sussidiaria o il permesso di soggiorno per casi speciali (cd. protezione umanitaria prima del Decreto-legge 4 ottobre 2018, n. 113).
- Avverso la decisione della Commissione territoriale (o della Commissione nazionale per il diritto di asilo) sulla revoca o sulla cessazione dello status di rifugiato o di persona cui è accordata la protezione sussidiaria è ammesso ricorso dinanzi l'autorità giudiziaria ordinaria (art. 35, comma 1, del d.lgs. n. 25 del 2008).

Tre i principali interventi:

- La disciplina è stata introdotta, in attuazione della direttiva 2005/85/CE, dal decreto legislativo n. 25/2008.
- Con il decreto legge n.13/2017 (**decreto Minniti**) vengono introdotte disposizioni per l'*accelerazione* dei procedimenti in materia di protezione internazionale nonché per il contrasto dell'immigrazione illegale.
- Con il decreto-legge n. 113/2018 (**decreto sicurezza**) vengono introdotte disposizioni in materia di protezione internazionale e *sicurezza pubblica* che modificano il sistema di accoglienza dei richiedenti asilo.
- Con la legge n. 173/ 2020 di conversione del decreto-legge n. 130/20 (**decreto immigrazione e sicurezza**) vengono introdotte ulteriori disposizioni in materia di accoglienza dei richiedenti protezione internazionale e dei titolari di protezione (artt. 3 e 4).

Fonti e dati dell'analisi statistica

- Per i Tribunali e le Corti d'appello i dati sono stati estratti dal DataWarehouse della Giustizia Civile; per la Corte di Cassazione i dati sono stati forniti dall'Ufficio statistico della Corte di Cassazione sulla base della classificazione in uso presso l'ufficio. I dati relativi all'attività delle Commissioni Territoriali sono di fonte Ministero dell'Interno.
- L'analisi presso gli uffici giudiziari considera l'arco temporale compreso tra il 01.01.2016 (primo anno attendibile di rilevazione della materia) e il 30.06.2020 ed ha per oggetto le impugnazioni ex art. 35 del d.lgs. n. 25 del 2008, registrate sul registro informatizzato della cognizione civile con il codice oggetto 110032.
- In considerazione delle modifiche introdotte con il DL 17 febbraio 2017, n. 13 (cd decreto Minniti), ai fini dell'analisi il periodo di osservazione viene distinto tra quello successivo alla data di entrata in vigore della riforma (dal 17/8/2017) e quello precedente (sino al 16/8/2017).

Le decisioni delle Commissioni Territoriali

| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | I semestre 2020 | Totale |
|--------------------------------------|--------|--------|--------|--------|-----------------|---------|
| Totale Definiti | 91.102 | 81.527 | 95.576 | 95.060 | 22.621 | 385.886 |
| % accoglimenti | 40% | 42% | 33% | 19% | 20% | 32% |
| % mancati riconoscimenti nel merito* | 56% | 52% | 59% | 65% | 48% | 58% |

A livello nazionale, nell'intero arco temporale considerato, le richieste esaminate dalle CT sono state più di 385.000 di cui il **32%** definite con il riconoscimento della protezione internazionale e il **58%** con il mancato riconoscimento nel merito (al netto degli irreperibili o altro esito)

Si osserva una significativa **riduzione della percentuale di accoglimento** delle forme di protezione nel periodo successivo all'entrata in vigore del decreto Minniti che diviene più consistente dal 2019 con l'entrata in vigore del cd. decreto sicurezza

I procedimenti iscritti in Tribunale



| | 2016 | 2017 (ante 17/08) | 2017 (post 17/08) | 2018 | 2019 | I semestre 2020 | Totale |
|-----------|--------|-------------------|-------------------|--------|--------|-----------------|---------|
| Tribunali | 47.075 | 27.161 | 14.636 | 48.348 | 60.172 | 11.763 | 209.155 |

Il numero dei procedimenti iscritti in Tribunale per Impugnazione ex art. 35 D.L.vo 25/2008, nel totale del periodo considerato, è superiore a 209.000, di questi circa 135.000 sono relativi al periodo post decreto Minniti.

Si osserva **un incremento delle iscrizioni nel 2018** (+16% rispetto all'intero 2017), **che diventa ancora più marcato nel 2019** (+24% rispetto al 2018), imputabile all'aumento della percentuale di mancati riconoscimenti nel merito da parte delle CT

Nella media del periodo successivo all'entrata in vigore del decreto Minniti:

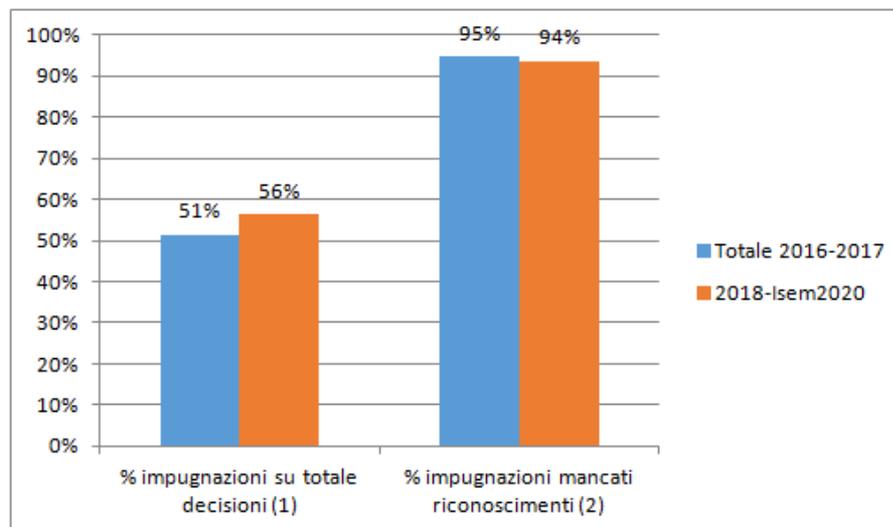
- la Protezione internazionale rappresenta **oltre il 20% del civile ordinario** e per alcuni Tribunali il peso è superiore al 40% (Trieste, L'Aquila e Venezia).
- i distretti con la maggiore incidenza di iscrizioni sono **Milano** (10,5%), **Roma** (9,1%), **Bologna** (8,9%), **Napoli** (7,7%), **Venezia** (7,3%), **Torino** (6,2%) e **Firenze** (5,5%) che, cumulativamente, rappresentano più del 50% delle iscrizioni nel periodo.

I tassi di impugnazione in Tribunale delle decisioni delle Commissioni territoriali



Il tasso di impugnazione in Tribunale calcolato sul totale delle decisioni emesse dalle CT nel periodo post riforma Minniti è pari al **56%**, era del **51%** del periodo pre riforma*.

Il tasso **calcolato sui mancati riconoscimenti** è rimasto pressoché costante: **94%** nel periodo post-riforma, contro il **95%** del periodo pre-riforma, suggerendo che l'aumento dei mancati riconoscimenti da parte delle CT è stato sostanzialmente compensato dall'aumento delle iscrizioni in Tribunale.



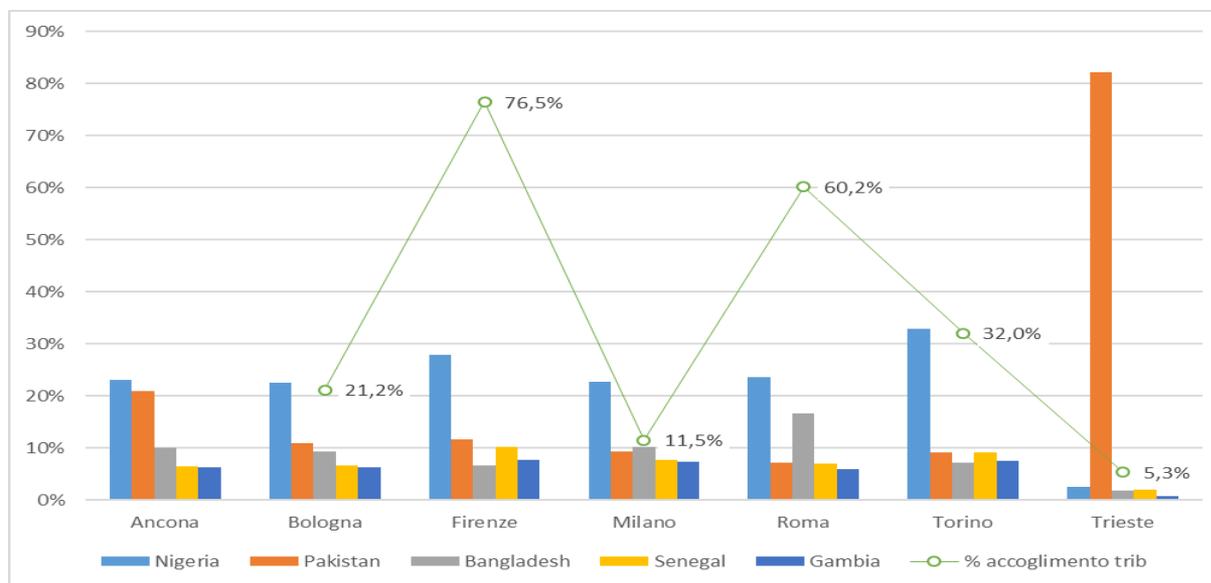
I tassi di impugnazione in Tribunale sono stati stimati rapportando il valore delle iscrizioni al valore delle definizioni emesse dalle Commissioni territoriali nel medesimo periodo.

* Per il periodo pre DL Minniti, il dato delle iscrizioni in Tribunale è riferito all'intero anno 2017 in quanto per le definizioni delle CT non si dispone del dato disaggregato per sotto-periodi.

Gli iscritti per Stato di nascita del richiedente – Focus su alcuni Tribunali campione



**Distribuzione dei richiedenti protezione per paese di provenienza in alcune sedi di Tribunale
(periodo 2017-2019)**



In 6 dei 7 distretti analizzati la Nigeria figura al primo posto per numero di domande pervenute. Soltanto per il distretto di Trieste è predominante la quota dei richiedenti che proviene dal Pakistan.

Da una prima lettura non si evidenzia un collegamento tra i diversi orientamenti dei Tribunali e la composizione del pool di richiedenti protezione

I procedimenti pendenti al 30/06/2020



Alla data del 30.6.2020 pendevano dinanzi ai Tribunali circa **87.500** procedimenti, di cui 3.032 iscritti prima del 17/08/2017

La distribuzione delle pendenze per anno di iscrizione conferma il peso elevato dei procedimenti iscritti nel 2019 (62% del totale)

Tuttavia, in alcuni distretti i procedimenti con maggiore anzianità di iscrizione rappresentano una quota rilevante del totale delle pendenze (a Catania i pendenti pre-riforma sono il 33% del totale)

| | Procedimenti iscritti fino al 17/08/2017 | Procedimenti iscritti dal 17/08/2017 | TOTALE | % sul totale nazionale |
|--------------------|--|--------------------------------------|---------------|------------------------|
| Ancona | | 1.632 | 1.632 | 2% |
| Bari | 15 | 2.319 | 2.334 | 3% |
| Bologna | | 8.935 | 8.935 | 10% |
| Brescia | 4 | 2.759 | 2.763 | 3% |
| Cagliari | 8 | 2.560 | 2.568 | 3% |
| Caltanissetta | | 365 | 365 | 0% |
| Campobasso | | 223 | 223 | 0% |
| Catania | 1.752 | 3.529 | 5.281 | 8% |
| Catanzaro | 4 | 879 | 883 | 1% |
| Firenze | 95 | 5.719 | 5.814 | 7% |
| Genova | | 3.443 | 3.443 | 4% |
| L'Aquila | | 1.104 | 1.104 | 1% |
| Lecce | 6 | 2.229 | 2.235 | 2% |
| Messina | | 164 | 164 | 0% |
| Milano | 3 | 10.592 | 10.595 | 12% |
| Napoli | 75 | 7.710 | 7.785 | 9% |
| Palermo | 7 | 2.672 | 2.679 | 3% |
| Perugia | 347 | 654 | 1.001 | 1% |
| Potenza | 141 | 290 | 431 | 1% |
| Reggio di Calabria | 15 | 472 | 487 | 1% |
| Roma | 24 | 7.183 | 7.207 | 8% |
| Salerno | 129 | 1.960 | 2.089 | 2% |
| Torino | 1 | 5.508 | 5.509 | 6% |
| Trento | 390 | 1.076 | 1.466 | 2% |
| Trieste | 7 | 3.838 | 3.845 | 4% |
| Venezia | 9 | 6.566 | 6.575 | 7% |
| Totale | 3.032 | 84.381 | 87.413 | 100% |

I procedimenti definiti in Tribunale e l'esito delle decisioni



Il numero di procedimenti definiti in Tribunale nell'intero periodo considerato è di **138.000**

La percentuale di **accoglimento** è passata dal **41%** del periodo pre-Minniti al **31%*** del periodo post-Minniti

Si osservano **differenze rilevanti tra i distretti**. Nel periodo post riforma, il tasso di accoglimento è pari al 77% a Firenze al 80% a Genova. In 11 distretti, tra cui Milano e Venezia, le percentuali sono inferiori al 20%

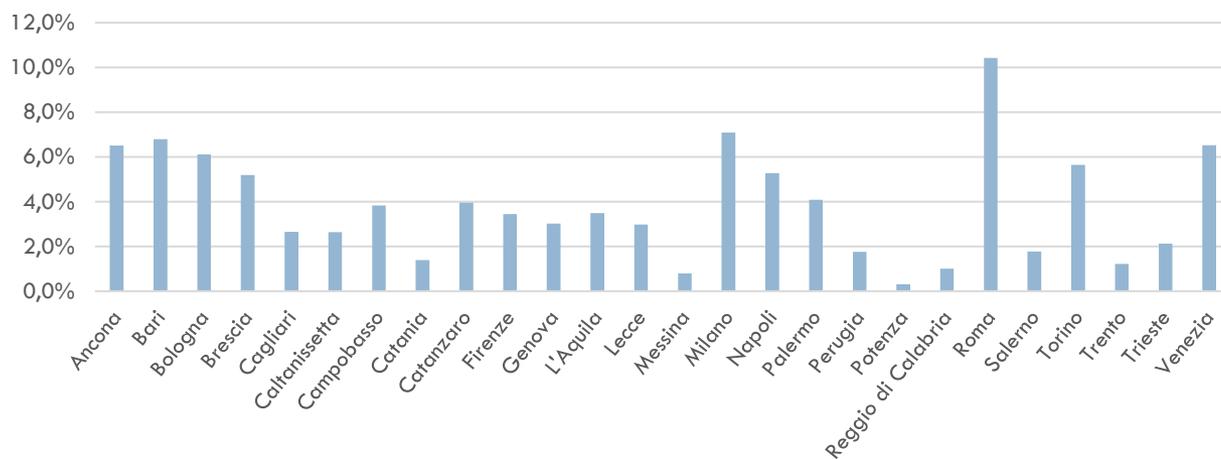
* al netto degli uffici che non riportano l'esito

| Tribunale | Periodo 2016 - 17/08/2017 | | Periodo 17/08/2017 - 30/06/2020 | |
|--------------------|---------------------------|----------------|---------------------------------|----------------|
| | TOTALE definiti | % accoglimento | TOTALE definiti | % accoglimento |
| Ancona | 2.330 | 37% | 3.316 | |
| Bari | 5.593 | 39% | 3.463 | 20% |
| Bologna | 5.357 | 37% | 3.119 | 21% |
| Brescia | 3.964 | 13% | 2.650 | 30% |
| Cagliari | 4.469 | 25% | 1.355 | 11% |
| Caltanissetta | 2.890 | 46% | 1.345 | 15% |
| Campobasso | 1.046 | 76% | 1.955 | 8% |
| Catania | 2.178 | 35% | 710 | 43% |
| Catanzaro | 1.653 | 8% | 2.018 | 8% |
| Firenze | 5.561 | 76% | 1.759 | 77% |
| Genova | 1.751 | 69% | 1.540 | 80% |
| L'Aquila | 2.207 | 48% | 1.776 | 59% |
| Lecce | 1.597 | 37% | 1.519 | 17% |
| Messina | 28 | 29% | 405 | 37% |
| Milano | 7.692 | 27% | 3.617 | 12% |
| Napoli | 7.674 | 50% | 2.692 | 27% |
| Palermo | 6.558 | 57% | 2.080 | 64% |
| Perugia | 935 | 36% | 896 | |
| Potenza | 1.538 | 23% | 157 | 2% |
| Reggio di Calabria | 521 | 20% | 513 | 4% |
| Roma | 8.022 | 62% | 5.319 | 60% |
| Salerno | 1.512 | 43% | 903 | 10% |
| Torino | 3.864 | 15% | 2.877 | 32% |
| Trento | 600 | 48% | 618 | 58% |
| Trieste | 1.579 | 40% | 1.087 | 5% |
| Venezia | 5.871 | 26% | 3.323 | 18% |
| Totale | 86.990 | 41% | 51.012 | 31% |

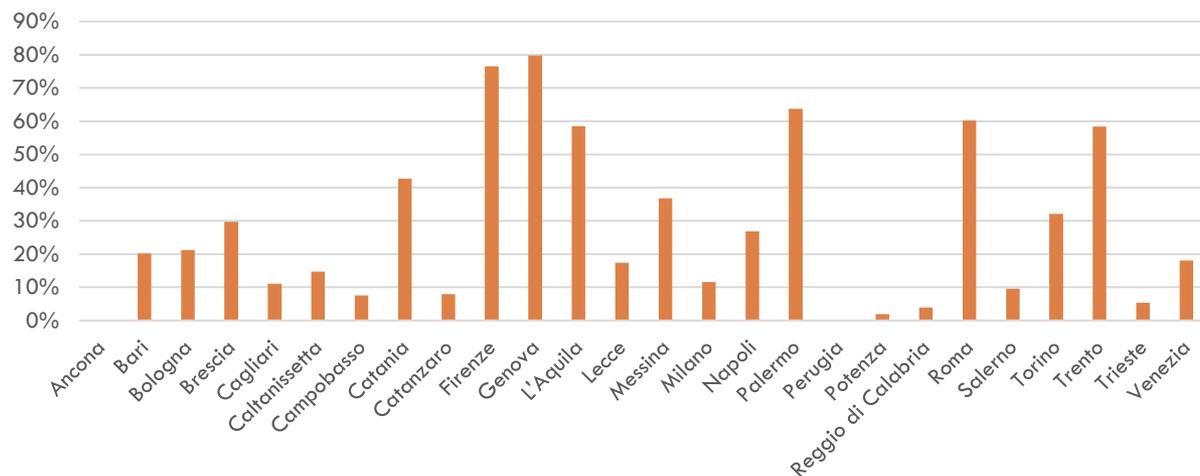
I procedimenti definiti in Tribunale e l'esito delle decisioni (focus procedimenti iscritti post decreto Minniti)



Peso % definiti



% accoglimento



Nei procedimenti iscritti a partire dal 17/08/2017:

-i distretti di **Roma**, **Milano**, **Bari**, **Ancona**, **Venezia**, **Bologna** e **Torino** hanno il peso maggiore in termini di definizioni

- le percentuali di **accoglimento** maggiori si osservano nei distretti di **Genova**, **Firenze**, **Palermo**, **Roma**

I procedimenti iscritti e pendenti in Corte di Appello e i tassi di impugnazione



| | Sopravvenuti | % impugnazione sul totale delle definizioni del Tribunale (iscritti in Corte di Appello/definiti in Tribunale) | % impugnazione sui rigetti del Tribunale (iscritti in Corte di Appello/rigetti in Tribunale) | Pendenti al 30/06/2020 |
|---------------|---------------|--|--|------------------------|
| TOTALE | 39.110 | 48% | 91% | 8.396 |

In Corte d'Appello la materia è presente ad esaurimento per i procedimenti iscritti in primo grado prima dell'entrata in vigore della riforma Minniti

Nel totale del periodo considerato i procedimenti **sopravvenuti sono 39.110**. Al 30.06.2020 ne risultano ancora pendenti oltre 8.396.

La percentuale di impugnazioni* sul totale delle definizioni di primo grado è pari al **48%**, al **91%** se calcolata unicamente sui rigetti

Si tratta di percentuali significativamente più elevate di quelle che si rilevano per i procedimenti ordinari, che registrano una % di impugnazione nell'ordine del **20%**

* Nel calcolo è esclusa la Corte di appello di Bari che fino al 2019 non ha registrato correttamente le iscrizioni

I procedimenti iscritti in Corte di Cassazione



| | Iscrizioni provenienti dal Tribunale e dalla Corte d'Appello | | | | | % impugnazione su definizioni |
|-----------------|--|-------|-------|-----------------|--------|-------------------------------|
| | 2017 | 2018 | 2019 | I semestre 2020 | Totale | |
| Tribunale | 78 | 3.404 | 6.080 | 2.010 | 11.572 | 22,7% |
| Corte d'Appello | 808 | 2.362 | 3.950 | 1.829 | 9.112 | 28,7% |

Tra il 2017 e il I semestre 2020 i procedimenti iscritti presso la Corte di Cassazione *provenienti dai Tribunali* sono stati 11.572. È evidente l'effetto determinato dalla entrata in vigore del decreto Minniti sulle iscrizioni provenienti dal Tribunale, che passano da appena 78 nel 2017 a 6.080 nel 2019

Le iscrizioni provenienti dalla Corte d'Appello sono ancora rilevanti e raggiungono un massimo di 3.950 nel 2019

A livello territoriale, considerando il totale dei ricorsi presentati nel periodo osservato, i Tribunali di **Ancona e Milano rappresentano circa l'11% ciascuno, Venezia, Bologna e Campobasso circa l'8% e Napoli il 7%**

I tassi di ricorso in Corte di Cassazione



Nella media del periodo 2017 e il I semestre 2020:

la percentuale di ricorso **rispetto alle definizioni delle Corti di appello è pari al 28%**. Valori più elevati si registrano per i distretti di L'Aquila, Firenze e Trento;

la percentuale di ricorso **rispetto alle definizioni dei Tribunali, è pari a circa il 23%**. Valori più elevati si registrano per i distretti di Potenza, Campobasso, Ancona e Milano.

| | da Corte d'Appello | % impugnazione su definizioni Corte | da Tribunale | % impugnazione su definizioni Tribunale |
|-----------------|--------------------|-------------------------------------|---------------|---|
| Ancona | 1.206 | 44% | 1.350 | 41% |
| Bari | 179 | * | 251 | 7% |
| Bologna | 783 | 24% | 916 | 29% |
| Brescia | 427 | 25% | 720 | 27% |
| Cagliari | 166 | 10% | 183 | 14% |
| Caltanissetta | 199 | 18% | 265 | 20% |
| Campobasso | 52 | 14% | 911 | 47% |
| Catania | 84 | 8% | 80 | 11% |
| Catanzaro | 437 | 24% | 232 | 11% |
| Firenze | 155 | 68% | 72 | 4% |
| Genova | 229 | 48% | 39 | 3% |
| L'aquila | 417 | 82% | 210 | 12% |
| Lecce | 80 | 29% | 493 | 32% |
| Messina | 7 | 58% | 137 | 34% |
| Milano | 863 | 21% | 1.315 | 36% |
| Napoli | 359 | 16% | 836 | 31% |
| Palermo | 59 | 12% | 77 | 4% |
| Perugia | 424 | 46% | 248 | 28% |
| Potenza | 189 | 22% | 139 | 89% |
| Reggio Calabria | 32 | 17% | 42 | 8% |
| Roma | 590 | 34% | 713 | 13% |
| Salerno | 46 | 12% | 128 | 14% |
| Torino | 642 | 67% | 783 | 27% |
| Trento | 13 | 81% | 180 | 29% |
| Trieste | 204 | 18% | 261 | 24% |
| Venezia | 1.270 | 36% | 991 | 30% |
| Totale | 9.112 | 28% | 11.572 | 23% |

* Presso la Corte di Appello di Bari i procedimenti fino al 2019 non sono stati correttamente rubricati al momento della iscrizione.

I procedimenti definiti in Corte di Cassazione e gli esiti (provenienti dai Tribunali)



Tra il 2017 e il I semestre 2020 i procedimenti definiti in Corte di Cassazione *provenienti dai Tribunali* sono stati all'incirca 3.700. Il numero di definiti è cresciuto nel tempo ed è stato considerevole nel 2019 (+642% rispetto al 2018),

La percentuale di accoglimento è stata nella media del periodo pari al 21%, ma si è notevolmente ridotta negli anni, passando dal 43% del 2018 al 12% del I semestre 2020.

Differenze significative si osservano tra i diversi distretti di provenienza, sia con riguardo ai tassi di accoglimento che al numero di ricorsi pervenuti

| Tribunale di provenienza | totale 2017 - I sem 2020 | | | | | |
|--------------------------|--------------------------|--------------|--------------|-------------|--------------|----------------|
| | Accoglimento | Rigetto | Inammiss. | Altri esiti | Totale | % accoglimento |
| Ancona | 58 | 174 | 238 | 20 | 490 | 12% |
| Bari | 5 | 21 | 23 | 4 | 53 | 9% |
| Bologna | 3 | 46 | 112 | 5 | 166 | 2% |
| Brescia | 8 | 71 | 151 | 15 | 245 | 3% |
| Cagliari | 3 | 40 | 20 | 5 | 68 | 4% |
| Caltanissetta | 4 | 46 | 87 | 7 | 144 | 3% |
| Campobasso | 57 | 121 | 264 | 15 | 457 | 12% |
| Catania | 5 | 11 | 24 | 2 | 42 | 12% |
| Catanzaro | 3 | 20 | 12 | | 35 | 9% |
| Firenze | | | 2 | | 2 | |
| Genova | | 4 | 3 | | 7 | 0% |
| L'aquila | 2 | 8 | 5 | 1 | 16 | 13% |
| Lecce | 13 | 59 | 39 | 3 | 114 | 11% |
| Messina | 1 | 2 | 4 | | 7 | 14% |
| Milano | 91 | 252 | 165 | 19 | 527 | 17% |
| Napoli | 193 | 44 | 66 | 3 | 306 | 63% |
| Palermo | 2 | 10 | 11 | | 23 | 9% |
| Perugia | 5 | 27 | 8 | 3 | 43 | 12% |
| Potenza | 2 | 10 | 16 | 1 | 29 | 7% |
| Reggio C. | | | | 2 | 2 | 0% |
| Roma | 13 | 74 | 87 | 9 | 183 | 7% |
| Salerno | 2 | 1 | 4 | | 7 | 29% |
| Torino | 264 | 39 | 59 | 6 | 368 | 72% |
| Trento | 13 | 18 | 20 | 28 | 51 | 25% |
| Trieste | 8 | 17 | 54 | 2 | 81 | 10% |
| Venezia | 19 | 60 | 108 | 13 | 200 | 10% |
| Totale | 774 | 1.175 | 1.582 | 163 | 3.694 | 21% |

I procedimenti definiti in Corte di Cassazione e gli esiti (provenienti dalle Corti di appello)



Tra il 2016 e il I semestre 2020 i procedimenti definiti in Corte di Cassazione *provenienti dalle Corti d'Appello* sono stati 3.749.

La percentuale di accoglimento è stata nella media del periodo pari al 24%, con differenze significative tra i diversi distretti di provenienza.

| Corte d'Appello di provenienza | Accoglimento | Rigetto | Inammiss. | Altri esiti | Totale | % accoglimento |
|--------------------------------|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------|----------------|
| Ancona | 267 | 184 | 322 | 10 | 783 | 34% |
| Bari | 11 | 20 | 21 | 1 | 53 | 21% |
| Bologna | 44 | 128 | 102 | 3 | 277 | 16% |
| Brescia | 9 | 50 | 88 | 4 | 151 | 6% |
| Cagliari | 9 | 29 | 20 | 1 | 59 | 15% |
| Caltanissetta | 8 | 16 | 10 | 2 | 36 | 22% |
| Campobasso | 1 | 15 | 17 | 4 | 37 | 3% |
| Catania | 3 | 7 | 20 | 3 | 33 | 9% |
| Catanzaro | 17 | 77 | 25 | 2 | 121 | 14% |
| Firenze | 14 | 21 | 40 | 4 | 79 | 18% |
| Genova | 10 | 53 | 80 | 3 | 146 | 7% |
| L'aquila | 161 | 57 | 94 | 4 | 316 | 51% |
| Lecce | 16 | 3 | 6 | 0 | 25 | 64% |
| Messina | 2 | 2 | 0 | 0 | 4 | 50% |
| Milano | 62 | 73 | 170 | 13 | 318 | 19% |
| Napoli | 29 | 47 | 97 | 3 | 176 | 16% |
| Palermo | 5 | 10 | 15 | 1 | 31 | 16% |
| Perugia | 74 | 59 | 111 | 2 | 246 | 30% |
| Potenza | 15 | 35 | 72 | 2 | 124 | 12% |
| Reggio Calabria | 4 | 1 | 1 | 0 | 6 | 67% |
| Roma | 54 | 64 | 79 | 3 | 200 | 27% |
| Salerno | 2 | 7 | 4 | 1 | 14 | 14% |
| Torino | 25 | 62 | 123 | 8 | 218 | 11% |
| Trento | 0 | 5 | 2 | 0 | 7 | 0% |
| Trieste | 42 | 25 | 40 | 0 | 107 | 39% |
| Venezia | 30 | 53 | 85 | 14 | 182 | 16% |
| TOTALE | 914 | 1103 | 1644 | 88 | 3749 | 24% |

Riepilogo dati complessivo



| RIEPILOGO 2016 - I SEM 2020 | ISCRITTI | DEFINITI | Riconoscimen ti/ Riforme | % riconoscimen ti /riforme | Mancati riconoscimenti/ conferme | % mancati riconoscim enti /conferme | Altro | % altro | Pendenti al 30/6/2020 |
|---|-----------------|-----------------|-------------------------------------|---|---|--|---------------|----------------|--------------------------------------|
| Commissioni Territoriali | | 385.886 | 124.851 | 32% | 222.184 | 58% | 38851 | 10% | |
| Tribunali (iscritti post 17/8/2017) ^{(1) (2)} | 134.919 | 51.012 | 14.853 | 31% | 28.365 | 60% | 4.321 | 9% | 84.381 |
| Tribunali (iscritti 1/1/2016-17/8/2017) | 74.236 | 86.990 | 35.804 | 41% | 45.996 | 53% | 5.190 | 6% | 3.032 |
| Corti d'Appello ⁽³⁾ | 39.098 | 31.695 | 5.332 | 18% | 19.597 | 66% | 5.047 | 16% | 8.396 |
| Corte di Cassazione provenienti da Tribunale ⁽⁴⁾ | 11.572 | 3.694 | 774 | 21% | 1.175 | 32% | 1.745 | 47% | 7.944 |
| Corte di Cassazione provenienti da Corte d'Appello ⁽⁵⁾ | 9.112 | 3.749 | 914 | 24% | 1.103 | 29% | 1.732 | 46% | 5.545 |
| Totale Uffici giudiziari | 268.937 | 177.140 | 57.677 | 34% | 96.236 | 56% | 18.035 | 10% | 109.298 |

(1) il dettaglio dell'esito non comprende i dati dei Tribunali di Ancona e Perugia, tali sedi hanno adottato una ritualità informatica che non consente lo scarico dell'esito del procedimento.

(2) Per analogia con le tavola 3 e 4 nel calcolo delle % di impugnazione in Tribunale (iscritti in Tribunale/definiti presso le CT e iscritti in Tribunale/mancati riconoscimenti da parte delle CT) il dato del periodo antecedente la riforma c.d. Minniti comprende l'intero anno 2017.

(3) La movimentazione non comprende il dato della Corte di appello di Bari, in quanto i procedimenti in materia di protezione internazionale non sono stati registrati in fase di iscrizione con il codice oggetto corretto. Il dettaglio dell'esito non comprende la Corte di Appello di Roma, tale sede registra un esito della sentenza generico 'altro'.

(4) Per analogia con la tavola 6 la % di impugnazione in Cassazione sui mancati riconoscimenti in Tribunale è calcolata escludendo i due Distretti di Ancona e Perugia.

(5) La % di impugnazione sui definiti del grado precedente è calcolata escludendo il dato di Bari che non ha registrato correttamente i definiti in Corte di Appello; la % di impugnazione in Corte di Cassazione sulle conferme della Corte di Appello è calcolata escludendo il dato di Bari e il dato di Roma che non ha annotato correttamente l'esito dei procedimenti.

Riepilogo



Complessivamente, dal 2016 al I semestre 2020:

- presso le Commissioni territoriali (CT) sono state definite circa 386.000 richieste, di queste il **58%** è stato rigettato; la % di mancati riconoscimenti è cresciuta nel tempo;
- presso gli uffici giudiziari in tutti i gradi di giudizio, sono stati iscritti circa 269.000 ricorsi e ne sono stati definiti 177.000;
- la quasi totalità dei dinieghi delle CT è impugnata in Tribunale (**95%** pre **94%** post DL Minniti); le iscrizioni sono cresciute in parallelo con i mancati riconoscimenti nel merito da parte delle CT
- per i procedimenti post DL Minniti, la percentuale di **accoglimento** nei Tribunali è del **31%**; per i procedimenti pre Minniti la stessa percentuale è di 10 punti superiore;
- il **91%** dei rigetti del Tribunale è stato impugnato in Corte di Appello (pre DL Minniti); la percentuale di **riforma** per le procedure ad esaurimento è del **18%**;
- tra il 2017 e il I semestre 2020 il carico di lavoro della Corte di Cassazione è fortemente aumentato per effetto del DL Minniti;
- a livello nazionale i tassi di riforma della Corte non differiscono in maniera sostanziale per i procedimenti provenienti dalle Corti (**24%**) e dai Tribunali (**21%**). Con riguardo a questi ultimi, va evidenziata la marcata riduzione registrata nel tempo: dal 43% del 2018 al 12% del I semestre 2020. Emergono differenze rilevanti tra i diversi distretti di provenienza, sia con riguardo ai tassi di accoglimento che al numero di ricorsi pervenuti.

Ministero della Giustizia



Direzione Generale di Statistica